

Ciclo de conversatorios y reuniones virtuales "Contingencia Covid-19: aprendizajes para el territorio"

"Asentamientos Precarios y Vivienda Social. Impactos del covid-19 y respuestas"

Nota Conceptual y Programa

Junio 2, 2020

de 9:00 a 10:30 am hora CDMX

La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU), en coordinación con CITIES ALLIANCE, el Urban Housing Practitioners Hub (UHPH), Hábitat para la Humanidad, la Red de Investigadores de Vivienda y Hábitat de las Américas (RIVHA) y la Coalición Internacional del Hábitat (HIC), organizan el **Webinario: Asentamientos Precarios y Vivienda Social. Impactos del covid-19 y respuestas.**

CONTEXTO

COVID-19 América Latina

La crisis del COVID-19 está teniendo impactos no solo en la salud sino también en otros ámbitos, incluyendo el económico y social. En América Latina y el Caribe (ALC) se espera una caída de al menos -1,8% del Producto Interno Bruto (PIB), y un incremento para el 2020 de personas en condiciones de pobreza (de 186 a 220 millones), y pobreza extrema (de 67.5 a 90.8 millones), generando como en crisis anteriores un aumento de asentamientos informales¹. Cabe señalar que la crisis afecta y afectará particularmente a las zonas urbanas (se han convertido en los epicentros de la pandemia), y en estas a los asentamientos precarios, ya que existen carencias en vivienda (hacinamiento) infraestructura básica (sobre todo agua), servicios y equipamientos públicos (salud y alimentación entre otros). Además, para una gran parte de la población en estos asentamientos, la consigna "quédate en casa" es un mitigante de la crisis porque la vivienda no cuenta con las condiciones mínimas necesarias para garantizar el adecuado ejercicio del derecho a la vivienda y porque tienen que trabajar para poder sobrevivir cada día. Asimismo, la crisis está afectando de manera desproporcionada a ciertos grupos vulnerados, en particular adultos mayores que tienden a tener comorbilidades y escasos recursos, y mujeres, que tienden a realizar la mayoría del trabajo relacionado con el cuidado dentro y fuera de la casa, generando sobrecarga en sus jornadas de trabajo. Por si

¹ Nota conceptual LAV Asentamientos precarios y vivienda social: impactos del Covid-19 y respuesta (UHPH)

fuera poco, se ha registrado un aumento de la violencia contra las mujeres durante la pandemia.

COVID-19 México

México enfrenta la crisis en condiciones de vulnerabilidad no solo por tener un alto porcentaje de personas con diabetes y enfermedades cardiovasculares, sino también porque en el país existe un número importante de personas en hacinamiento y con carencias en el acceso a servicios básicos, entre ellos, acceso a fuentes de agua directas, confiables o seguras, y brechas en la concreción de los derechos sociales, incluyendo, vivienda, seguridad social, alimentación y educación. Se espera que la crisis del COVID-19 tenga importantes impactos en todos los hábitos de la vida de las y los mexicanos. De acuerdo con el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), se pronostica una caída del PIB de entre 2 y 6 % y una importante pérdida de empleos, generando un incremento de personas en situación de pobreza por ingreso (8.9 y 9.8 millones de personas), y en pobreza extremas (entre 6.1 y 10.7 millones de personas). Además, para el segundo trimestre del 2020, se estima un aumento de la pobreza laboral (población que no puede adquirir una canasta básica con su salario) de 37.3 a 45.8% y un aumento de la tasa de desempleo (de 3.3 a 5.3 por ciento). Cabe resaltar que CONEVAL estima que las mujeres serán un sector que tendrá mayores desventajas para afrontar la pandemia (CONEVAL, 2020)².

Discusión y propuestas ante el COVID19 a nivel regional en el tema de vivienda y hábitat

En este contexto, de acuerdo a los diálogos, reflexiones y respuestas referentes a vivienda y el hábitat, en distintos conversatorios a nivel América Latina, se identifican algunos puntos clave a considerar:

Fortalecimiento de comunidad y gobernanza metropolitana: La movilización, organización y acciones de la sociedad civil han sido clave para atender la emergencia de los más vulnerables (provisión de alimentos, trueques solidarios, cuidados de salud, provisión de agua, entre otros); por lo que, resulta prioritario visibilizar y fortalecer espacios de diálogo con las comunidades de los barrios precarios para tejer alianzas y construir esfuerzos colectivos, multinivel y respuestas más integradas en el territorio.

Provisión y mejoramiento de vivienda y servicios básicos: Las respuestas han sido diversas y se apunta a que cada contexto evalúe cuidadosamente el conjunto de estrategias a impulsar para activar el derecho a la vivienda de calidad - adecuada, asequible, accesible y adaptable; la vivienda, ante la pandemia, se convierte en el primer anillo de protección de las familias. Algunas de las respuestas más discutidas e implementadas incluyen: ocupación de suelo vacante (accesibles y/o centrales y con bajos riesgos climáticos), alianzas con el sector privado para utilización de viviendas vacías; mejoramiento de barrios con un enfoque integral basado en la recuperación del valor creado a partir de la inversión pública; diversificación de las formas en que se accede a la

² La política social en el contexto de la pandemia por el virus SARS-CoV-2 (COVID-19) en México.

vivienda, priorizando la autoconstrucción y mejora/renovación de la vivienda existente (en particular de condiciones de hacinamiento para mantener una distancia física y emocional, y el acceso a agua que es indispensable para mantener las condiciones sanitarias); alianzas con la pequeña y mediana industria a través de créditos flexibles que reactiven la economía e que incentiven la utilización de nuevos materiales de construcción que reduzcan la huella de carbono; periodos de gracias en pagos de préstamos y créditos hipotecarios; reconexión de servicios básicos a los suspendidos y aplicación de descuentos, subsidios y/o suspensión de pagos en momentos críticos o de crisis.

Suelo: aunque no de manera central, la cuestión del suelo ha emergido como tema importante y acciones en esta materia se están desarrollando. Tal es el caso de Argentina donde previo a la pandemia se trabajaba en un Plan Nacional de Suelo, y actualmente se considera esta iniciativa como importante porque las familias a partir de la tierra pueden mejorar su calidad de vida. Otro ejemplo, es el de Ecuador donde como respuesta a la crisis se ha determinado entre otros reformar la Ley Orgánica de Ocupación de Suelo para dar alternativas a los gobiernos locales.

Reactivación de economías locales y seguridad alimentaria: Priorizar los mecanismos y proyectos para la reactivación económica que apoye las dinámicas informales, el trabajo comunitario y a las micro y pequeñas empresas. Atender a los habitantes que viven en asentamientos precarios y que, en muchas ocasiones son quienes están ligados a los servicios esenciales de la ciudad y se exponen de manera desproporcionada al contagio. Pensar 'fuera de la caja' y activar cadenas de suministros locales para la provisión de alimentos, así como re-imaginar la relación urbano-rural, la integración del trabajo y la vivienda en el territorio y nuevos modelos económicos que incorporen la función social y ecológica del suelo, la inclusión social y justicia climática.

Migraciones: La población migrante muchas veces en situación de invisibilidad y con dificultades de acceder a derechos y oportunidades laborales es un segmento de extrema vulnerabilidad en el contexto de pandemia, es clave desarrollar una abordaje específica en las políticas de vivienda y mejoramiento de barrios, que sean conectadas con programas de integración socioeconómica.

Violencia y Género: En los barrios y asentamientos precarios el impacto de la crisis ha generado una excesiva carga de cuidados en las mujeres y niñas, donde ya en el período previo a la crisis sanitaria, las mujeres destinaban entre 22 y 42 horas semanales a actividades de trabajo domésticos y recibían menor remuneración económica. Aunado a lo anterior, es importante atender y entender las condiciones de violencia intrafamiliar, sobre todo en mujeres, que se han enfrentado a mayores niveles de violencia durante la pandemia y se han activado diferentes mecanismos de ayuda.

OBJETIVOS DEL CONVERSATORIO

- Identificar impactos del Covid-19 en Asentamientos Precarios y las respuestas que se han formulado e implementado en base a estos, desde diversos sectores en América Latina y con énfasis en México.

- Entender y apuntalar el rol de la Vivienda al centro de los impactos y las respuestas al Covid-19, en el marco de Asentamientos Precarios.

PREGUNTA CLAVE

¿Qué respuestas inmediatas para abordar la crisis en los diferentes niveles de gobierno pueden ser articuladas y expandidas para impulsar transformaciones profundas en el largo plazo en los Asentamientos Precarios en México?

ESTRUCTURA DE LA SESIÓN

Fase Introductoria (9.00 – 9.22 | 22'), comprende:

09.00 - 09.01 (1') *Inicio*

- Anuncio de Grabación de la Sesión.
- Solicitar mantener micrófonos en silencio.
- Anuncio de disponibilidad de chat para intercambios y pedir la palabra

A cargo de: SEDATU - Martha Peña

09.01 - 09.04 (3') *Bienvenida*

- Citar secretarías y organizaciones coordinadoras
- Objetivo del ciclo
- Temática del conversatorio de apertura.
- Presentación de los ponentes: Breve introducción.

A cargo de: SEDATU - Martha Peña

09.04 - 09.10 (6') *Perspectiva Internacional*

- Abordaje de componentes de la problemática de Vulnerabilidad de los Asentamientos Precarios en América Latina y el Caribe, en línea con Laboratorios de Vivienda (LAVs) focalizados en Asentamientos Precarios y COVID-19.

A cargo de: CITIES ALLIANCE - Anacláudia Rossbach, Gerente Regional para América Latina y el Caribe

09.10 - 09.16 (6') *Perspectiva Nacional - Programa de Mejoramiento Urbano*

- ¿Cómo generar intervenciones integrales que abonen a contrarrestar las consecuencias de las crisis sanitarias?

A cargo de: SEDATU - Carina Arvizu, Subsecretaria de Desarrollo Urbano y Vivienda

09.16 - 09.22 (6') **Perspectiva Local - Caracterización**

- Caracterización Social y de Entorno Urbano de Asentamientos Irregulares en la Área Metropolitana de Guadalajara

A cargo de: INSTITUTO METROPOLITANO DE PLANEACIÓN DEL ÁREA METROPOLITANA DE GUADALAJARA (IMEPLAN) - Mario Silva, Director General

Fase de Discusión (09.22 – 10.22| 1h), comprende:

09.22 - 10.22 Debate³ guiado por una **Gran Pregunta Clave**:

¿Qué respuestas inmediatas para abordar la crisis en los diferentes niveles de gobierno pueden ser articuladas y expandidas para impulsar transformaciones profundas en el largo plazo en los Asentamientos Precarios en México?

INVITADOS ESPECIALES para conversación coordinada.

- Perspectiva Sociedad Civil: HÁBITAT PARA LA HUMANIDAD MÉXICO - Lacmi Rodríguez Amaya, Directora Nacional Ejecutiva.

La vivienda al centro de la mitigación de la crisis sanitaria y económica en Asentamientos Precarios.

- Perspectiva Sociedad Civil: COALICIÓN INTERNACIONAL DEL HÁBITAT (HIC) - María Silvia Emanuelli, Coordinadora de HIC América Latina, México.

Gobiernos Locales: lineamientos pertinentes para la atención a Asentamientos Precarios.

- Perspectiva Gobierno e Iniciativa Privada: INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES (INFONAVIT) - Samuel Valenzuela, Gerente Senior de Autoproducción.

Producción Social del Hábitat: Programa "ConstruYO INFONAVIT".

- Perspectiva Academia: RED DE INVESTIGADORES DE VIVIENDA Y HÁBITAT DE LAS AMÉRICAS (RIVHA) - Héctor Becerril, Catedrático CONACYT.

³ Este debate se desarrolla de manera orgánica y horizontal, por lo que se busca la **participación vocal activa y dinámica** de los Invitados Especiales, *sin apoyo visual*.

Coproducción: construcción de comunidades de práctica para el mejoramiento integral de asentamientos precarios.

- Perspectiva Local: MUNICIPIO DE ACAPULCO, Alcaldesa Adela Román, Ocampo.
- Perspectiva Local: MOVIMIENTO URBANO POPULAR - Jaime Rello, Representante.

COVID-19 en el Contexto Mexicano: Impactos y Respuestas.

- Perspectiva Internacional: GOBIERNO DEL ESTADO DE RÍO DE JANEIRO, BRASIL - Ruth Jurberg, Gestora.

Asentamientos Precarios en Río de Janeiro: respuestas ante el Covid-19.

- Perspectiva Internacional: ONU HABITAT, Javier Torner

Modera: CITIES ALLIANCE - Anacláudia Rossbach, Gerente Regional para América Latina y el Caribe

Fase Cierre (10:22 – 10:30 | 8'), comprende:

10.22 - 10.27 (5')

- Recuento de cuestiones abordadas, temas principales, desafíos, alternativas.

A cargo de: GIZ - Auribel Villa Avendaño. Asesora Principal de Planeación Urbana. Proyecto CiClim.

10.27 - 10.30 (3') Mensajes finales, agradecimientos, cierre.

A cargo de: SEDATU - Martha Peña